

A S E N T A M I E N T O S   I R R E G U L A R E S  
E N   L A   C I U D A D   D E   M E X I C O .

ALUMNA: MA. LUISA PELAEZ BARQUET

S O C I O L O G I A   U R B A N A .

27/06/84

A M I S P A D R E S.

# I N D I C E

## INTRODUCCION

I.	LA CIUDAD CAPITALISTA	1
II.	LA CIUDAD DE MEXICO	
2.1	ASPECTOS ECONOMICOS	13
2.2	ASPECTOS DEMOGRAFICOS	19
2.3	VIVIENDA	23
2.4	EQUIPAMIENTO URBANO	27
III.	ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN LA CIUDAD DE MEXICO	
3.1	PRINCIPALES CONSIDERACIONES	34
3.2	EJIDOS Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES	38
3.3	INTERVENCION ESTATAL: COREIT	42
IV.	ESTUDIO DE CASO: COL. 10 DE ABRIL	
4.1	ANTECEDENTES GENERALES	45
4.2	ORIGENES	49
4.3	LOCALIZACION	50
4.4	ASPECTOS ECONOMICOS	52
4.5	ASPECTOS DEMOGRAFICOS	55
4.6	ORGANIZACION POLITICA	58
4.8	INTERVENCION ESTATAL	62
4.9	VIVIENDA Y EQUIPAMIENTO URBANO	72
	CONCLUSIONES	82
	APENDICE	

## INTRODUCCION

Como consecuencia del Desarrollo Económico que en el país se ha implementado, gran parte de la población se encuentra impedida de pagar los altos-costos de la vivienda y sus elementos.

Este hecho, aunado al creciente deterioro de los salarios, a las limitadas fuentes de empleo, y al acelerado crecimiento demográfico del país, se ha traducido en la existencia de aproximadamente 11 millones de familias que constituyendo un 70% de las familias del país, no tienen posibilidades de acceder a una vivienda digna. \*

Uno de los principales aspectos en donde se manifiesta este problema, y con particularidad en la Ciudad de México, es la cuestión de los Asentamientos Irregulares, los cuales se caracterizan, a parte de su condición irregular respecto a la Tenencia de la Tierra, por su precario habitat ca

\* Cifras tomadas de la Comisión Intersecretarial de planeación, programación y financiamiento de la vivienda.

rente de servicios y por su ubicación en terrenos poco importantes para el sector inmobiliario capitalista.

Actualmente se estima que en México el 50% de la población vive en estas condiciones y de continuar esta situación, se preve para el año 2,000 la existencia en el país de la Ciudad más pobre a nivel mundial.

Con base en lo expuesto, la presente investigación tiene como propósito fundamental elaborar un estudio de carácter exploratorio sobre la existencia de los asentamientos irregulares en la Ciudad de México, ello bajo la consideración de que la existencia de los asentamientos irregulares no es un fenómeno al margen del Desarrollo Industrial en México, sino todo lo contrario, que es una consecuencia directa de las características que ha asumido el proceso industrial capitalista, particularmente en la Ciudad de México.

La hipótesis de trabajo a desarrollar en esta investigación es que mientras exista el proceso de-

desarrollo capitalista en el país, los asentamientos irregulares, pese a los intentos estatales de solución, seguirán siendo la forma por la cual - gran parte de la población satisfará sus necesidades mínimas de vivienda.

En este ámbito, el presente documento se ha dividido en cuatro apartados.

En el primero se expondrán, a manera de marco teórico general, las funciones y características de la ciudad capitalista.

El segundo apartado presentará las características específicas que, como forma de organización capitalista, ha asumido la Ciudad de México.

En el tercer apartado se hará un análisis de los asentamientos irregulares en la Ciudad de México.

Como último apartado, el cuarto capítulo presentará algunas características específicas de los asentamientos irregulares a través de un estudio de caso: Colonia 10 de Abril.

Finalmente se expondrá la conclusión o conclusiones  
que se desprendan de la investigación.

## I. LA CIUDAD CAPITALISTA

Entre las definiciones que de ciudad capitalista se han elaborado encontramos que las más serias sostienen que "La ciudad capitalista, como forma social específica, es producto histórico del modo de producción capitalista... surge, se desarrolla hace crisis, bajo las determinaciones, las leyes del desarrollo capitalista y sus contradicciones; es ello lo que la es específica históricamente como tal". <sup>1/</sup>

Como "... modo de aglomeración específico del conjunto de los medios de reproducción del capital y de la fuerza de trabajo" <sup>2/</sup> la ciudad se constituye en una forma territorializada de la cooperación compleja y de la socialización de las fuerzas productivas. Su fin es ofrecer las condiciones necesarias para la reproducción del capital.

<sup>1/</sup> PRADILLA EMILIO "LA LUCHA DE CLASES Y LA CUESTION-URBANA. ACERCA DE LOS LLAMADOS MOVIMIENTOS SOCIALES URBANOS". Mimeo. PAG. 9 JUNIO 1981.

<sup>2/</sup> LOJINE JEAN "EL MARXISMO, EL ESTADO Y LA CUESTION URBANA" MEXICO, SIGLO XXI EDITORES, 1979.



Una de las formas por la socialización de las fuerzas productivas es la concentración de la producción industrial, la cual "atrae hacia las ciudades a la fuerza de trabajo sobrante en el campo como resultado de la expropiación o empobrecimiento del campesinado, ya sea para proletarizarla en las fábricas o para transformarla en ejército industrial de reserva...". <sup>3/</sup> Al respecto Engels afirma que "... masas de obreros rurales son atraídos de repente a las grandes ciudades - que se convierten en centros industriales... en el mismo momento en que los obreros afluyen en gran número a las ciudades, las viviendas obreras son destruidas en masa. De aquí la repentina penuria de la vivienda, tanto para el obrero como para el pequeño comerciante y el artesano, que dependen de la clientela obrera". <sup>4/</sup>

<sup>3/</sup> PRADILLA EMILIO OP. CIT. PAG. 13

<sup>4/</sup> ENGELS, FEDERICO "CONTRIBUCION AL PROBLEMA DE LA VIVIENDA, URRS, EL PROGRESO, 1980 PAG 19

Este hecho se manifestará, para el caso de los llamados países subdesarrollados, no sólo como penuria de vivienda, si no como condiciones inhumanas de vida - en todos los ámbitos de la reproducción de la fuerza de trabajo.

Del planteamiento anterior se desprende un problema - que no es ni demográfico, ni ecológico-ambiental, ni de marginalidad, ni de consumo, como lo proponen algunos enfoques descriptivos que pretenden "explicar" la realidad citadina, sino de carácter económico-social.

El problema consiste en que, si bien es cierto que - el capitalista necesita un vendedor de fuerza de trabajo en condiciones óptimas que le proporcionen un - mayor rendimiento, también es cierto que su objetivo

fundamental no es la búsqueda de factores que brinden bienestar a dicho vendedor, sino todo lo contrario: la ganancia.

Lo anterior significa que el capitalista tendrá necesidad de la existencia de vivienda y equipamiento urbano para su trabajador, pero en tanto esto disminuya sus ganancias se negará a producirlos.

Al respecto Marx afirma que "El trabajador hace un doble consumo: el productivo y el individual. En el primero actúa como una fuerza que pone en actividad al capital y pertenece al capitalista. En el segundo se pertenece a si mismo y ejecuta funciones vitales independientes del acto de producción. El resultado del primero es la vida del capital. El segundo es la vida del obrero" 5/

5/ MARX, CARLOS "EL CAPITAL, CRITICA A LA ECONOMIA POLITICA" -  
TOMO I PAG. 782

Ahora bien, continúa afirmando, es verdad que el trabajador efectúa su consumo individual para su propia satisfacción y no para la del capitalista pero las bestias de carga también quieren comer ¿acaso por ello no contribuye su alimentación a suministrar utilidad al propietario?.

El resultado, concluye Marx, es que "el capitalista no tiene que cuidarse del consumo individual de los obreros, dejándolos a merced de los instintos de conservación y de reproducción del trabajador libre".

En este sentido podemos afirmar que la parte correspondiente al consumo individual de vivienda, transporte, agua, salud, etc., que requieren los trabajadores dependerá de la capacidad que tengamos de imponer, a través de su lucha, determinadas condiciones de -

venta de su fuerza de trabajo al capital, es decir, de su capacidad de imponer histórica y moralmente - un determinado valor de su fuerza de trabajo al capital.

Por otro lado se tiene que la "acumulación capitalista produce de manera constante y precisamente en proporción a su energía y a su volumen una población obrera relativamente excedentaria, esto es, excesiva para las necesidades medias de valorización del capital y por lo tanto superflua". 6/ Así, "La población obrera, con la acumulación de capital producida por ella misma produce un volumen creciente los medios que permiten convertirla en relativamente supernumeraria". 7/

6/ MARX, CARLOS, OPUS CIT, PAG. 784

7/ IDEM. PAG. 785

"...Esta sobrepoblación se convierte a su vez en -  
palanca de la acumulación capitalista, e incluso -  
en condición de existencia del modo capitalista de  
producción..." (8) ., pues de una parte sirve para-  
regular la tasa de salarios y de otra brinda el ma-  
terial dispuesto a ser explotado.

En la actualidad el capitalismo ha generado una -- -  
masa creciente de desempleados y subempleados que-  
incrementan la magnitud del ejercito industrial -  
de reserva y que exigen, al igual que la fuerza de  
trabajo integrada al proceso productivo, condicio-  
nes materiales para su reproducción las cuales, co-  
mo ya se mencionó, pasan inadvertidas por el capi-  
tal en la medida en que disminuyen sus ganancias.

Una de las cuestiones más importantes que, a mi-  
juicio, se desprende de lo expuesto consiste en-  
saber que hace posible que en la sociedad capital  
lista la clase dominante se niegue a satisfacer-  
los requerimientos necesarios a la reproducción-  
de su fuerza de trabajo y ésta se siga reprodu-  
ciendo a pesar de que su valor"... no correspon-  
da a la satisfacción del conjunto de las necesi-  
dades que deben satisfacer en un momento determin  
nado para que el productor pueda crear plusvalía  
y valorizar el capital". <sup>9/</sup>

La respuesta es la existencia de un Estado repre-  
sentante del "interés general" que asume la res-  
ponsabilidad de distribuir una parte del capital

<sup>9/</sup> TOPALOV, CHRISTIAN. "CAPITAL ET PROPIETE FONCIERE",-  
CSU, PARIS, 1973 PAG. 49

social para beneficiar a los que ¿Quién sabe por que razón? no tienen acceso al consumo mínimo de vivienda y equipamiento urbano.

Es claro que en el fondo de esta "noble" acción se encuentra el objetivo real y último del Estado capitalista, que es la satisfacción de las exigencias de la acumulación capitalista, salvaguardando los obstáculos que a ésta se presenten. Así, si el Estado asume el problema de la vivienda y el equipamiento destinado a los trabajadores lo hará en beneficio del propio capitalismo.

Al respecto Topalov afirma que "Hoy en día es totalmente natural que el Estado intervenga para proporcionar a la población escuelas, viviendas-



sociales, hospitales, seguro de enfermedad o ve  
jez, por lo menos en todos los casos en que la-  
iniciativa privada no logra hacerlo ella misma".  
10/

Es importante aclarar que este Estado no puede-  
determinar autónomamente la parte del capital -  
social que ha de destinarse, como salario indi-  
recto, a la producción de las condiciones mate-  
riales de reproducción de la fuerza de trabajo.

Para Marx la intervención del Estado sólo es el  
reflejo de la lucha de masas y de la presión de

los trabajadores que obligan al Estado a limitar - las tendencias espontáneas de la acumulación capitalista.

En este sentido dicha intervención se llevará a cabo en el ámbito de una lucha en la cual el trabajador defenderá las exigencias objetivas y por lo - tanto necesarias para su reproducción. En tanto el capitalista luchará por limitar éstas exigencias.

Por lo anterior se puede afirmar que la actuación del Estado no será arbitraria, sino que estará determinada por las características que asuma la lucha entre esas dos clases. De aquí que, contrariamente a las afirmaciones Eurocomunistas, la intervención del Estado capitalista no resuelve, ni podrá resolver por una imposibilidad objetiva, es de

cir, por representar los intereses de la clase do  
minante, el problema de la vivienda y equipamien-  
to urbano.

Resumiendo. La realidad es que el Estado capita -  
lista se ha visto forzado a realizar intervencio-  
nes en la economía por razones que se alejan de -  
su propio control, y que ellas no apuntan hacia -  
una tendencia reformadora del capitalismo; al con  
trario, muestran las crecientes dificultades para  
resolver los problemas capitalistas. Muestra de -  
ello son sus políticas urbanas las cuales, plan -  
teadas como soluciones parciales, generalmente -  
funcionan a niveles ideológicos. Como ejemplo se-  
tienen, para el caso de México, los programas de  
salud, los planes de vivienda, educación, etc.

## II. CARACTERISTICAS DE LA CIUDAD DE MEXICO

### 2.1 ASPECTOS ECONOMICOS

El modelo de desarrollo económico que en México - se ha implementado a partir de 1940, se ha traducido en la concentración de actividades económicas y demográficas en la ciudad.

A principios de los setentas y con un área que - equivalía a menos del 5% del territorio nacional, la ciudad de México aportaba casi el 50% de la - producción industrial del país.

En los años cuarenta la industrialización se basó en el establecimiento de la pequeña y mediana industria que se situó fundamentalmente en las delegaciones centrales del Distrito Federal: Miguel -

Hidalgo, Cuauhtemoc, Venustiano Carranza y Benito Juárez por su parte la industria pesada se estableció en los municipios de Tlalnepantla, Ecatepec y Naucalpan pertenecientes al Estado de México.

Por otra parte, "Durante el período 1950-1970 la contribución del área urbana de la Ciudad de México al producto interno bruto (PIB) del país se incrementó de 30.3 a 37.4%. Las actividades industriales durante los años cincuenta contribuyeron notablemente a este proceso, ya que hacia el final de esa década esta área urbana concentraba el 42.7% del PIB industrial del país". <sup>1/</sup>

<sup>1/</sup> B. GARCIA, H. MUÑOZ Y O. DE OLIVEIRA, "HOGARES Y TRABAJADORES EN LA CIUDAD DE MEXICO", MEXICO, EL COLEGIO DE MEXICO U.N.A.M., 1982, PAG. 31

Al respecto, es importante señalar que tanto en la década de los cincuentas como en la de los setentas, la concentración del PIB en servicios y transportes en la capital fue aún mayor que la industrial. Así, para 1970 el área urbana de la Ciudad de México generaba, a nivel del producto interno bruto, el 49% en servicios; 58.1% en transportes; y, el 30.9% en la industria.

Según datos censales, para 1970 la industria de transformación de la Ciudad de México contribuyó con el 24.7% de la producción nacional, correspondiéndole un 32.8% de mano de obra ocupada, un 37% en remuneración al factor trabajo; un 27% en capital total invertido, y, un valor de producción industrial de 28.2%.

Un ejemplo de la citada concentración industrial lo constituye la planta de la refinería 18 de - Marzo situada en la Delegación Azcapotzalco, la cual para 1979, genero una producción de 36.7 - millones de barriles de petróleo, es decir el - 10.6% de la producción a nivel nacional.

Con relación a la industria manufacturera, la - ciudad de México y su zona metropolitana concentran más de la mitad de la producción del país, en el ámbito de la industria del vestido concentra más del 73%; en la industria del papel el - 63.3%; industria química 62.4%; productos metáliscos 67.3% y maquinaria y aparatos eléctricos 71.8%.

A continuación se señala la relación porcentual entre las industrias establecidas en la ciudad- según su tipo, número de establecimientos y personal ocupado.

TIPO DE INDUSTRIA	% ESTABLECI MIENTOS	% PERSONAL OCU PADO
ARTESANAL	72.2	8.0
PEQUEÑA INDUSTRIA	27.7	67.7
MEDIANA INDUSTRIA	2.7	
GRAN INDUSTRIA	0.4	23.7

FUENTE: CENSO INDUSTRIAL 1975.

Según el cuadro anterior, la pequeña y mediana- industrias son las que absorben la mayor parte- del personal ocupado (67.7%), si consideramos,- como se señalo anteriormente que dichas indus -



trias se ubican en el centro de la Ciudad de México, se puede explicar la concentración demográfica que presenta la ciudad, por un lado, y por otro los largos desplazamientos que de la periferia al centro realiza la fuerza de trabajo citadina.

Ubicada en los municipios conurbados del Estado de México, la gran industria ha contribuido con la tercera parte de la fuerza de trabajo empleada en la ciudad lo cual, aunado a la situación anterior, explica el acelerado crecimiento demográfico que esta zona ha evidenciado.

Por otro lado y dentro de la lógica de la concentración industrial la ciudad presenta una -

elevada concentración de actividades en el sector terciario. Así, en el rubro de comercio, - para 1970 participó con el 27% de los establecimientos existentes en el país; el 30% del - personal ocupado; el 43.4% de remuneración al factor trabajo; el 44.7% del capital invertido y el 43% del total de las ventas nacionales.

Con respecto al renglón servicios la ciudad - participo con el 35% del personal ocupado y el 49.1% del capital total invertido a nivel na - cional.

## 2.2 ASPECTOS DEMOGRAFICOS

La elevada concentración de actividades econó<sup>o</sup>mic<sup>as</sup> de la ciudad, ha ido acompañada de un - acelerado crecimiento demográfico. Así, en - 1940 de contar con una población de 1.8 millo-

de habitantes, la ciudad de México, sobrepasan do los límites del Distrito Federal, alcanzó una población de 8.9 millones de habitantes para 1970.

Se estima que para 1983 la población del área metropolitana de la ciudad de México\*ascendió a 16 millones de habitantes, correspondiendo el 65% de ellos al Distrito Federal y el resto a los municipios conurbados del Estado de México.

Así, de participar con un 9% de la población total nacional en 1940, la ciudad paso al 17% en 1970 y al 21% en 1983.

\* Se entiende por zona metropolitana de la ciudad de México, las 16 delegaciones del Distrito Federal y 12 municipios conurbados del Estado de México.

Es importante señalar que en este crecimiento-demográfico, la variable migración ha jugado - un papel fundamental.

Entre 1960 y 1970 la migración a la ciudad de México presentó el 42% del total nacional, ascendiendo al 50% en el período 1970-1980, este fenómeno al 50% en el período 1970-1980, este fenómeno se puede explicar por las reducidas - oportunidades de empleo rural que conducen a - la población del campo a migrar a la ciudad en busca de mejores oportunidades económicas y so ciales de vida. Al respecto se ha señalado que en la actividad se integran a la ciudad aproxi madamente 1,800 migrantes.

Cinco son las grandes zonas de donde proviene - el mayor porcentaje de migrantes a la Ciudad - de México.

El primer lugar lo ocupa el Estado de Hidalgo - de donde provienen el 9% de migración; el se - gundo lo constituye el área que rodea el Bajío Michoacano y una parte de las capitales del Es - tado de Guanajuato y del Estado de Michoacán, de las que proviene en conjunto el 13.1% de - los migrantes, sigue en orden de importancia - el Estado de México con un 8.4%.

El cuarto lugar lo ocupa el área que va desde - el Estado de Tlaxcala y la ciudad de Puebla, - al oriente de la capital, que, incluyendo una - parte de Veracruz, aporta el 15%. Por último - se encuentra un área al occidente del país for - mada por la ciudad de Guadalajara, el centro - del Estado de Tabasco y la Ciénega de Chapala, conjuntando el 7.3 de los migrantes.

Por otro lado, el análisis de la variación de - los índices de población muestra que el aumen -

to poblacional en las zonas centrales es claramente notorio, como también lo es el desplazamiento cada vez más acentuado de la población en la periferia de la ciudad, la cual para 1979, según información de S.A.H.O.P., constituía el 46% de la población total de la ciudad de México, y se caracteriza por su escaso poder adquisitivo, debido a su elevado índice de desempleo y subempleo que padece.

### 2.3 VIVIENDA

En virtud del actual desarrollo económico gran parte de la población está impedida de pagar los altos costos de la vivienda y sus elementos. Esta situación se ve doblemente agravada si se considera, por un lado, la existencia de un creciente sector de la población urbana sin posibilidad de obtener un empleo mínimamente remunerado y estable. Al respecto el censo de 1970 señala que para ese año el 46.9% de la

población económicamente activa percibía ingresos que no rebasaban el salario mínimo.

Por otra parte, el hecho de que a nivel oficial se conciba el fenómeno de la vivienda como un problema de escasez de construcciones, ha generado situaciones que en nada resuelven el problema.

Bajo dicho enfoque oficial, en 1971 se planteó la creación de un fondo financiero que estimule la construcción de vivienda, este fondo operaría con un sistema de captación de recursos, constituidos por el 5% del salario mensual del trabajador. De esta concepción surgieron:

INFONAVIT: Para los trabajadores de las empresas privadas.

FOVISSSTE: Para trabajadores al servicio del Estado.

FOVIMI: Para miembros de las fuerzas armadas

De las viviendas construídas por estos organismos, el 23.9% correspondieron a quienes ganaban 1.5 veces el salario mínimo y el 50.8% a quien ganaba de 2 a 3 veces dicho salario. De esta manera más del 71% de la población de la ciudad de México quedó excluída de cualquier programa de vivienda .

En este sentido se puede afirmar que la solución planteada por el estado con relación al programa de vivienda, en la medida en que no considera la imposibilidad económica de la mayor parte de la población para acceder a ella, no incide en él ni siquiera a nivel de consecuencia, pues produciendo viviendas a costos equivalentes a los del mercado privado, deja al margen de su política a la población de bajos ingresos, la cual se ve obligada a solucionar sus necesidades habitacionales mediante la



renta de vivienda en vecindades deterioradas - del centro de la ciudad, o a través de la invasión o compra ilegal de subdivisiones clandestinas en la periferia.

En este contexto se explica el hecho de que el 65% de las viviendas en la ciudad de México, - han sido construidas por sus habitantes, sin - una asistencia técnica adecuada, sin planea - ción y con un alto costo por el largo período - de construcción; ubicadas en zonas donde fal - tan servicios de infraestructura y equipamien - to, con una localización inadecuada con respec - to a las fuentes de trabajo y con problemas de seguridad en la Tenencia de la Tierra.

Al respecto se estima que sólo para el Distri - to Federal 3.5 millones de habitantes (más del 40% de la población del Distrito Federal), se - hallaba ubicada en este tipo de zonas, también llamadas "ASENTAMIENTOS IRREGULARES".

## 2.4 EQUIPAMIENTO URBANO

La elevada concentración económica que acusa la ciudad de México, no sólo ha incrementado su dominio sobre el resto del país al polarizar las oportunidades de empleo e ingresos, sino que ha generado efectos negativos expresados en las crecientes necesidades y demandas, en cuanto a equipamiento urbano, provenientes de la gran mayoría de la población ciudadana que, por sus bajos niveles de ingreso no tienen acceso a tales servicios.

### - EDUCACION

Según información preliminar del censo de 1980; la ciudad de México concentra el 10% de las escuelas y el 20% de los maestros del total nacional, sin embargo y pese a esta concentración, se estimo que para 1980 la población analfabeta de 10 años y más, ascendió a 8%, mientras que a nivel nacional fue de 19.3%.

Para ese mismo año se estimó que aproximadamente el 80% de la demanda de educación preescolar en la ciudad no fue atendida. Asimismo a nivel de educación primaria se ha identificado un déficit del 21%, cifra que generalmente asciende si se considera que existe una gran deserción infantil, generada entre otras razones, por la prematura integración de la población infantil a la economía ante la necesidad de complementar el ingreso familiar: vendedores ambulantes, boleros, limpia parabrisas, etc.

A nivel secundaria y considerando que la demanda potencial se ubica entre los 12 y 16 años de edad, sólo se satisface el 50% de dicha demanda.

Por su parte la educación media superior atiende sólo a una tercera parte de los egresados de secundaria, presentando un alto grado de deserción.

Con base en lo anterior se puede afirmar que el déficit en el equipamiento de educación tiende a incrementarse ante las reducidas oportunidades de la población citadina de escasos recursos para tener acceso al sistema educativo.

- SALUD

Con relación al factor salud, para 1973 el área metropolitana de la ciudad de México disponía de 22.8 camas por cada 10 mil habitantes mientras que la organización mundial de la salud sugería 45 camas por la misma cantidad de migrantes.

El déficit de este equipamiento se ve aún más agravado si se considera que los trabajadores que no perciben un salario, son excluidos de la seguridad social, por lo que un 44% de la población del Distrito Federal es atendida a nivel formal por la S.S.Á., los servicios médicos del

escolar que presentan las mujeres así, ..." se observa que aquellas que no poseen ningún tipo de instrucción tienen en promedio 7.3 hijos, - mientras que las que cuentan con estudios de preparatoria y más sólo tienen 3.2 hijos". 4/

El caso particular de la colonia 10 de Abril el número de hijos estimados por mujer es de 5.2 - cifra que a priori y según información del CONAPO, ubica a las mujeres de la colonia con hijos en un nivel promedio de escolaridad de primaria incompleta.

En cuanto al total de familias en la colonia, - se estimo del orden de 2,220. Ello bajo la consideración de 7.2 miembros por familia y de una población de 16 mil habitantes.

Con respecto a la variable migración, sólo el - 3.5% de la muestra entrevistada resulto ser poblacional migrante, proveniente en su mayor parte de los Estados de Hidalgo y Guanajuato fundamentalmente. El origen del resto de la muestra fue la Ciudad de México.

Por un lado lo anterior significa que, a diferencia de lo que afirman los estudios marginalistas, no necesariamente la población que habita las llamadas zonas marginadas se integra por migrantes. Al menos este estudio de caso sería la excepción, pues aproximadamente el 65% de los jefes de familia entrevistados había nacido en la Ciudad de México.

Por otro lado este enfoque conduce a rebatir la tesis de que la población rural que migra a la Ciudad trae consigo su situación marginada, de ahí que se genere y explique la existencia de zonas marginadas, hecho que habría que replantear bajo la consideración de que la propia Ciudad capitalista genera su marginalidad y por lo tanto no tiene su origen ni es exportación del campo.

#### 4.6 ORGANIZACION POLITICA

La Organización Política que presenta la colonia es de carácter espontáneo. Hasta la fecha del estudio de campo, no existía asociación de

colonos, o algún tipo de organización parecido.

Generalmente su organización se ha remitido a la existencia de algún problema, fundamentalmente de dotación de servicios. Tal es el caso de la petición organizada de los colonos al municipio de Naucalpan para la construcción de la escuela primaria, la cual construyeron las autoridades a cambio del voto de los colonos en favor del PRI para la elección de diputados.

En este punto es importante hacer mención al hecho de que en las votaciones para diputados y presidente municipal de 1971 se pidió el apoyo de los colonos al PRI, a cambio de dotar a la colonia de drenaje, situación que aceptaron los colonos ante esto, las autoridades de inmediato trasladaron tubos para el drenaje de la zona, bajo la promesa de su pronta instalación, sin embargo una vez efectuadas las votaciones los tubos fueron retira

dos quedando con ello incumplida la promesa - del PRI de dotar de drenaje a dicha colonia.

Como consecuencia de lo anterior, en las vota ciones de 1975 los colonos aceptaron la pro - puesta de apoyar al partido oficial, sólo si - se firmaba un documento que constara la obli - gación de las autoridades de construir una es cuela primaria para la comunidad.

Este tipo de situaciones evidencian el hecho - de que "cuando el PRI entra en actividad elec - toral asume temporalmente el papel de dirigen te en la negociación de conflictos y asimismo la posición de defensor indiscutible de las cau sas populares. Los políticos del partido ha - cen causa de los pobres de la Ciudad y las to man como de ellos, interviniendo con la buro - cracia para asegurarles trabajos o licencias - de funcionamiento para comercios, arreglando -



fianzas o bien interviniendo para ayudarles en la titulación de sus terrenos". 5/

Así, la captación de las demandas de los marginados se convierte en un mecanismo para vincularlos al partido gubernamental..." 6/

Es importante recalcar que, si bien es cierto que la población de los asentamientos irregulares canaliza, la mayor parte de las veces, sus demandas a través del partido garantizando así que estas sean atendidas, también lo es el hecho de que, bajo una negociación abierta de ayuda condicionada al voto, este tipo de población muestra poca credulidad y respeto hacia los postulados "democráticos" del partido.

Jorge Montaña. Opus Cit Pág. 69

Idem Pág. 81.

#### 4.7 INTERVENCION ESTATAL

Dentro de las políticas estatales de "terminar" con el fenómeno de los asentamientos irregulares, en 1971 la Comisión para la regularización de la Tenencia de la Tierra (CORETT), inicio el estudio de 4 ejidos pertenecientes al Municipio de Naucalpan, localizándose entre ellos el de San Juan Tlilhua ca con una extensión de 25 has.

EJIDOS	PRIORIDAD A	PRIORIDAD B
San Luis Tla tilco	40 Has.	
San Mateo No pala	-	30 Has.
Santiago Oxi paco	pendiente	
San Juan Tlil huaca	25 Has.	

FUENTE: CORETT 1975.

El 31 de Agosto de 1976 se publico' en el -  
Diario Oficial de la Federación el Decreto-  
Presidencial mediante el cual se expropiaba  
el ejido de San Juan Tlilhuaca a favor de -  
CORETT, para regularizar en forma jurídica-  
la posesión de la Tenencia de la Tierra en-  
cuatro asentamientos irregulares existentes  
en dicho ejido: Tierra Nueva, Col. Providencia,  
San Pedro Xalpa y Col. 10 de Abril.

Una vez efectuada la expropiación, se realiz-  
aron los trámites de regularización de los  
predios ocupados para ello se elaboro un -  
Plan que incorporaba como parte fundamental  
las actividades de carácter técnico, necesa-  
rias para obtener las superficies, medidas-  
y colindancias de los predios.

Cinco fueron las actividades que se realizaz-  
ron:

- Verificación de la cartografía.

- Recepción y análisis de la documentación de colonos para trámites técnico-administrativos de regularización.
- Atención a situaciones conflictivas
- Determinación de la forma de pago y firma de pagarés.
- Elaboración de ordenes de cobro y tarjetas de pago.

Para el caso específico de la colonia 10 de Abril, CORETT identifico aproximadamente 2,000 predios.

Según el Delegado de CORETT en Naucalpan, el principal problema que se presenta para la regularización es la doble venta de terrenos como ejemplo se tiene el registrado en el Departamento de conflictos del Gobierno del Estado de México en el que el Sr. Antonio P. vendió en 1969 los lotes 15 y 17 de la manzana 4 de la colonia 10 de Abril y

- Recepción y análisis de la documentación de colonos para trámites técnico-administrativos de regularización.
- Atención a situaciones conflictivas
- Determinación de la forma de pago y firma de pagarés.
- Elaboración de ordenes de cobro y tarje -  
tas de pago.

Para el caso específico de la colonia 10 de Abril, CORETT identifico aproximadamente - 2,000 predios.

Según el Delegado de CORETT en Naucalpan, - el principal problema que se presenta para la regularización es la doble venta de te - rrenos como ejemplo se tiene el registrado - en el Departamento de conflictos del Gobier - no del Estado de México en el que el Sr. An - tonio P. vendio en 1969 los lotes 15 y 17 - de la manzana 4 de la colonia 10 de Abril y

y con motivo de que las personas compradoras no construyeron, vendio nuevamente los predios en 1972.

Ante estas situaciones, las autoridades responsables revisan cuidadosamente los planos y se extraen del archivo los datos de las partes en conflicto, se les cita, una vez que comparecen se determina, después de la investigación, quien es el legítimo poseedor del predio en conflicto. Cabe señalar que generalmente esta determinación se lleva a cabo por acuerdo conciliatorio de las partes. Una vez solucionado el conflicto se da aviso al Departamento de Urbanismo a fin de que se rectifiquen los planos.

Sin embargo las quejas más frecuentes de los colonos con relación al proceso de regularización eran sobre la corrupción de los funcionarios, principalmente del Delegado de CO

RETT en Naucalpan el cual pese a su afirmación de que "El Gobierno no se dedica a negociar, sino a dar servicio, su misión no es tener utilidades...", pedía dinero a cambio de reconocer las propiedades cuando estas no poseña "Documentos Legales" que comprobaran su respectiva pertenencia.

Otro tipo de quejas fue la referente a la situación de conflicto en la que se reclamaban 2 personas como propietarias del mismo terreno.

En ella, a diferencia de lo planteado en los procedimientos de CORETT, la solución era más practica pues se reconocía como legítimo propietario al que pagara mejor dicho reconocimiento. Tal fue el caso de la Sra. Martínez - quien "perdió" cerca de dos terceras partes - de su propiedad como consecuencia del "arreglo" al que su esposo (con quien vivía en -

unión libre) y el representante de CORETT habían llegado; al respecto la Sra. Martínez afirmaba que no era justo que ella y sus 6 hijos tuvieran que vivir en dos cuartitos mientras "esa" (refiriéndose a la mujer que se había juntado con su esposo) disfrutara de su terreno.

En este punto es importante señalar que con frecuencia las parejas de escasos recursos económicos viven en unión libre y en casos como este de "reconocimientos legales" generalmente es la mujer que encargándose de los hijos, sale perdiendo.

Los problemas hasta aquí mencionados se tornan poco significativos ante el proceso de expulsión que, principalmente a raíz de la regularización, se llevo a cabo en la colonia.



A nivel formal el propósito de la regularización era dar un reconocimiento legal a este asentamiento que si bien tenía acceso a servicios e infraestructura, este era deficiente e inadecuado, situación que de hecho estaba siendo corregida.

Sin embargo, al brindar seguridad en la Tenencia de la Tierra, cambiaba su STATUS a Legal, esta se valoriza a tal grado que origina la expulsión de la población con menores recursos económicos.

Así, hacia fines de la década de los setenta a partir de la intervención de CORETT, la colonia 10 de Abril evidencia un proceso de expulsión de la población original, debido a su falta de recursos para cubrir los gastos de la regularización, así como los generados por ella: pago de agua, luz, predial, etc.

De este modo la regularización, como una forma de intervención estatal, se tradujo en un problema más para la población de la colonia - 10 de Abril, al amenazar la permanencia en una de la población de más bajos recursos.

Por otra parte es importante señalar que la población que en un primer momento se arraigó a la colonia cambió su uso del suelo de manufacturero (pues en ella existían hornos para la fabricación de ladrillos) a uso habitacional, resolviendo las irregularidades físicas que presentaba el terreno debido a las excavaciones realizadas para la elaboración de los ladrillos.

Con base en lo anterior se puede afirmar que originalmente se ubicó y valorizó los terrenos de la colonia, desde hace varios años esta siendo expulsada, seguramente a zonas periféricas y en las mismas condiciones de irregu-

laridad bajo los cuales ocuparon esta colonia; o, en el mejor de los casos se ha ubicado en las áreas de la colonia caracterizadas por sus menores niveles de calidad, tanto en servicios como en vivienda, ubicadas en la orilla de la colonia que colinda con el Río de los Remedios, es decir fuera de las zonas centricas y de menores servicios. (Ver fotografía 1).

En este punto cabe destacar que en las entrevistas realizadas en la investigación de campo, los únicos 3 ejidatarios que aún viven en la colonia, habitan en las áreas más deficitarias.

En síntesis la intervención de CORETT en los asentamientos irregulares, al menor en el caso de la colonia 10 de Abril, se ha traducido, entre otros aspectos principales, en:

- a) Un proceso de plusvalización que tiene como efecto directo un aumento en los precios del suelo y la vivienda.

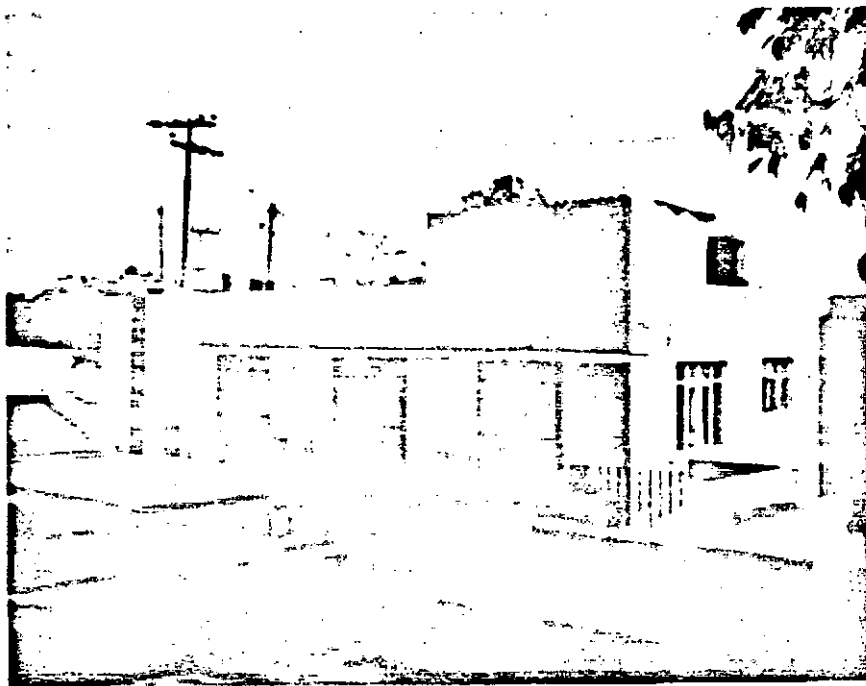
b) La expulsión de gran parte de la población original caracterizada por su escaso poder económico.

c) El cambio de uso del suelo de habitacional "marginal" a habitacional popular y comercial.

#### 4.9 VIVIENDA Y EQUIPAMIENTO URBANO

##### VIVIENDA

Con relación a la vivienda, la colonia 10 de Abril presenta una agrupación al azar. Su - distribución obedece fundamentalmente a la - estructura económica de sus habitantes. Así, al Centro de la colonia se ubican los -- arrendatarios de mayores ingresos. Los cuales son generalmente de recién arraigo.



En las margenes del Río se ubica la población de más bajos ingresos, constituida en su mayor parte por los primeros pobladores.



Asimismo, las anteriores fotografías manifiestan la gran heterogeneidad de la vivienda que en cuanto a construcción. Materiales y dimensión presenta la colonia, la cual responde a las diferencias en los niveles de ingreso.

Por otro lado en las encuestas efectuadas se registro en promedio un número de 3 cuartos por vivienda -aproximadamente, hecho que no excluye la existencia de "vivienda" con sólo un cuarto.

Con respecto al tiempo de residencia en la colonia, poco más del 30% de la muestra entrevista-da tiene hasta dos años de vivir en la colonia, mientras que cerca del 22% tiene de 2 a 4 años. Esto significa que más de la mitad de la pobla-ción que reside actualmente en la colonia es de reciente establecimiento, lo cual evidencia la-expulsión de los habitantes que originalmente - conformaron el asentamiento como consecuencia - de la valorización del suelo.(Ver gráfica 1).

#### EQUIPAMIENTO URBANO

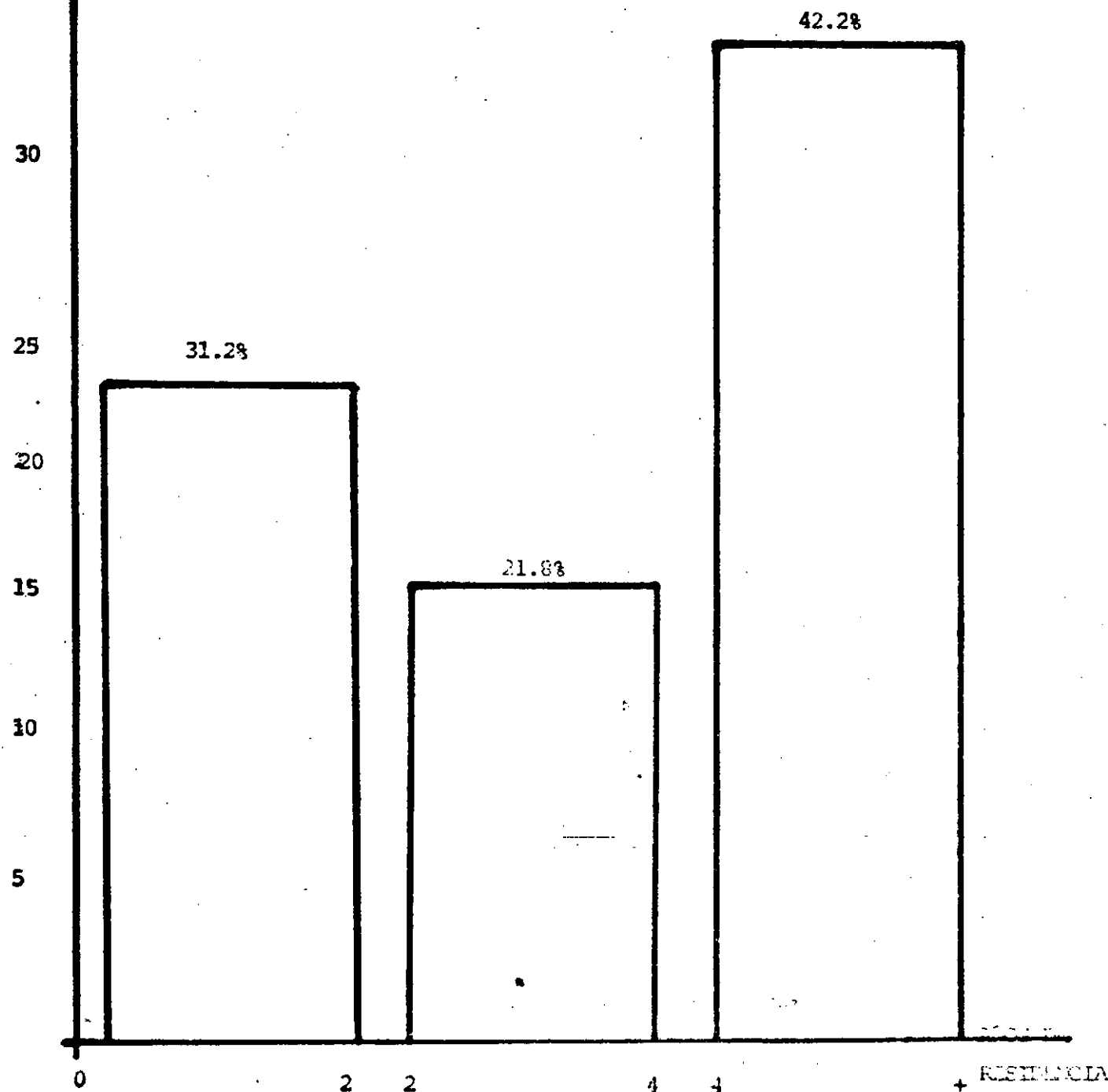
#### EDUCACION

Con respecto a este rubro, la colonia sólo cuenta con una escuela primaria con capacidad de - atención para 1,200 alumnos en dos turnos, la - cual resulto insuficiente si se considera que, - según información de CORETT, aproximadamente el 75% de la población se integra por habitantes - menores de 20 años.

Al respecto algunas de las amas de casa entre - vistas afirmaron que habían intentado inscri-

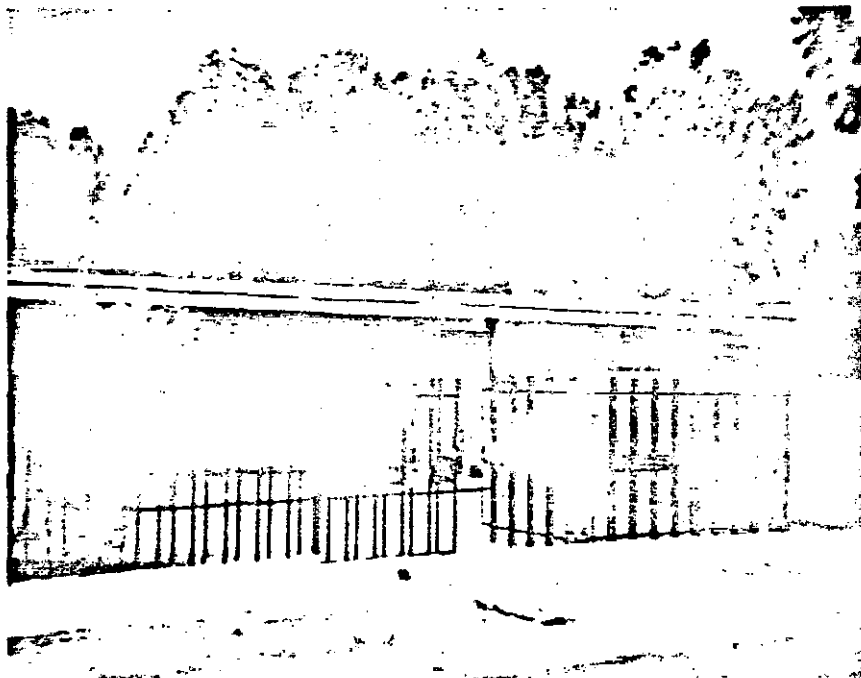
DISTRIBUCION POBLACIONAL  
SEGUN EL TIEMPO DE  
RESIDENCIA EN LA COLONIA

No. DE HABITANTES





bir a sus hijos en la escuela primaria de Pastores, pero que era muy difícil pues aparte de - que sólo querían aceptar a alumnos que vivían - en esa colonia, las cooperaciones para días festivos, materiales, etc., eran muy elevadas. Y - ellas no las podían pagar, además les pedían varios uniformes. Así, el déficit que presenta la colonia en educación no se compensa por la cercanía a escuelas ubicadas en las zonas residenciales pues éstas difícilmente admiten a niños-pertenecientes a la 10 de Abril.



Por otro lado de la muestra entrevistada un 4% no sabe leer y escribir, al respecto afirmaron que les gustaría aprender pero que sus horarios de trabajo no se los permitía, o bien decían que ya estaban muy grandes para hacerlo.

#### SALUD

La colonia no cuenta con algún centro de salud propio, la Col. Pastores posee uno que sólo -- presta atención a los trabajadores de Petróleos Mexicanos, y ni siquiera en casos de emergencia los colonos pueden contar con él.

Cabe mencionar que las condiciones tan precarias, en que vive parte de la población, aunada a los índices elevados de contaminación, - ocasionan enfermedades serias y enfermedades - de tipo gastrointestinal, principalmente en - los

niños, de aquí que la existencia de algún centro de salud, accesible a esta población se reclame como una necesidad vital.



Por otra parte es importante destacar que de la muestra entrevistada aproximadamente el 40% afirmó no gozar de seguridad social, mientras que el resto en su mayoría estaba afiliado al I.M.S.S.

## COMERCIO

En la zona que limita con la Calzada de las Armas se localizan varios comercios, medianos y pequeños entre los cuales se encuentran: Un taller de cambio de aceites para automóviles; - una farmacia, dos tortillerías, una lonchería, y una tienda de abarrotes con venta de vino y licores.

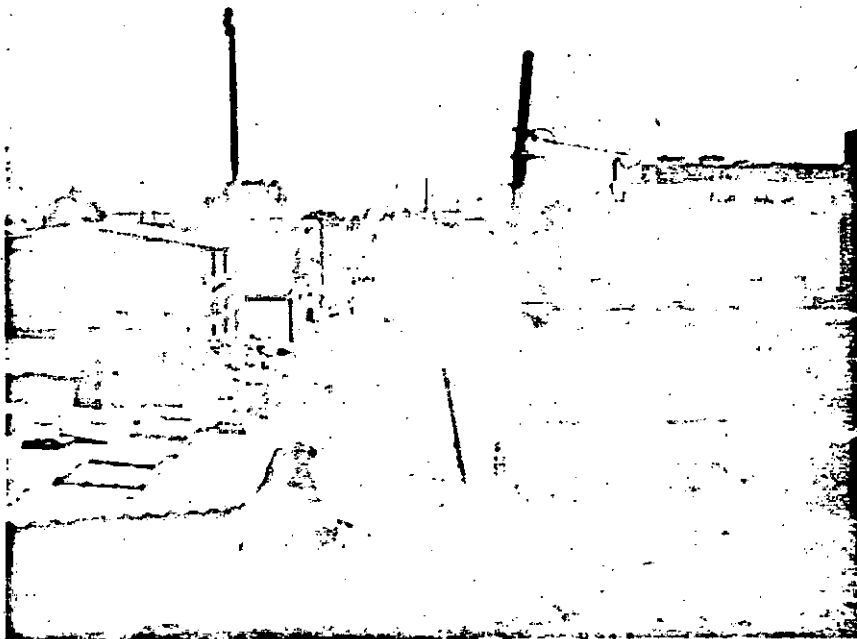
Cabe notar la falta de un mercado de alimentos para abastecer a los colonos, los cuales tienen que desplazarse a la Colonia San Pedro o a la Providencia para cubrir esta carencia.

## TRANSPORTE

En cuanto a transporte, la colonia cuenta con varias líneas, las cuales circulan por la Calzada de las Armas y algunas por la de Echegaray, teniendo como destinos principales Tacuba, Zonas Industriales de la Colonia La Naranja, - Azcapotzalco y algunas Zonas Comerciales e Industriales de Naucalpan.

## PAVIMENTACION

En 1980 se iniciaron obras de pavimentación, -- las cuales aparentemente ya concluyeron dejando a una significativa parte de la población sin este servicio, fundamentalmente a la que se ubi ca en la orilla de la colonia que colinda con el Río de los Remedios. (Ver fotografía)



AGUA POTABLE Y DRENAJE

A pesar de que se han llevado a cabo obras para la dotación de agua y drenaje mediante la cooperación política, económica y de trabajo de los colonos, en la actualidad todavía existen áreas que carecen de agua en tomas domiciliarias, teniendo que recurrir a las llaves públicas o hidrantes para satisfacer su necesidad

de agua potable, como lo muestra la siguiente -  
fotografia



Al respecto cabe mencionar que aún las viviendas que  
cuentan con <sup>7077 17.1</sup> tomas domiciliarias frecuentemente pade-  
cen de la escasez de agua.

#### VIGILANCIA

Por lo que toca al servicio de vigilancia, este es -  
más bien de tipo formal, pues pese a que existe una-  
pequeña caseta de policía junto a la escuela, inva-  
riablemente se encuentra vacía, hecho que se eviden-  
cia por el abandono físico que presenta el local.

## CONCLUSIONES

Entre las contradicciones que la Ciudad de México ha adquirido al ofrecer las condiciones de reproducción al capital, se encuentra la existencia de los llamados asentamientos humanos irregulares.

Caracterizados por su condición irregular respecto a la tenencia de la tierra, por su precario habitat carente de servicios y por su ubicación en terrenos poco importantes para el sector inmobiliario capitalista, estos asentamientos no sólo han constituido una alternativa de habitat para la población de escasos recursos, sino también un reto para el estado, ya que al reclamar condiciones mínimas de habitat, presionan y profundizan los deficitarios niveles de educación, salud, servicios etc.

Actualmente alrededor del 50% de los habitantes de la Ciudad de México vive en asentamientos irregulares. Esta situación, aunada al hecho de que el capitalista aún pudiendo re -

tenencia de la tierra (CORETT), cuya actuación no sólo ha evidenciado las crecientes dificultades para resolver la cuestión de los asentamientos irregulares, sino también la gran incapacidad objetiva del estado ante este tipo de situaciones.

Al respecto, la presente investigación mostró como, al menos en el caso de la colonia 10 de Abril, esta intervención lejos de resolver la problemática enfrentada por la población que habita este tipo de asentamientos la profundiza, ya que al regularizar la tenencia de la tierra y cambiar su status legal, se incrementa notablemente el proceso de valorización de la tierra incidiendo directamente en el aumento de los precios del suelo y la vivienda.

Por lo general la situación anterior no sólo se ha traducido en la expulsión de la mayor parte de la población de bajos ingresos, sino también se ha convertido en una amenaza constante contra la permanencia del resto de la población del asentamiento "ya regularizado", de esta manera, la población que originalmente



invadió o "compro" de manera ilegal, se ve obligada por las fuerzas del mercado a buscar terrenos donde pueda arribar en condiciones de irregularidad similares a las que presentó al ocupar el asentamiento ya regularizado. En este punto es importante señalar que al ser desplazada la población de bajos ingresos por otra de ingresos menos deteriorados, se genera un cambio del uso del suelo de habitacional "marginal", a habitacional popular. Cabe destacar que en el caso de la colonia 10 de Abril el cambio de uso del suelo a habitacional popular, también se acompañó de un uso comercial.

Así, "...las callejuelas y los callejones sin salida más escandalosos desaparecen y la burguesía se glorifica con un resultado tan grandioso; pero... callejuelas y callejones sin salida reaparecen prontamente en otra parte, y muy a menudo en lugares muy próximos." 1/ De tal forma que "esos agujeros y sotanos inmundos, en los cuales el modo de producción capitalista encierra a nuestros obreros noche tras noche, no son

1/ ENGELS, FEDERICO. OPUS CIT PAG. 79.

resolver este problema se ha negado a hacerlo - por cuestiones de ganancia, ha requerido de - la intervención del estado que, bajo una pretendida neutralidad, ha asumido la responsabilidad de distribuir el capital social en beneficio del "Interés General de la Sociedad", - mediante políticas, planes y programas de desarrollo, vivienda, educación, empleo, salud, regularización de la tenencia de la tierra, - etc.

Sin embargo y considerando que la intervanción estatal se caracteriza por representar y salvaguardar los intereses de la clase dominante, - el estado no ha podido, ni podrá resolver uno de los males secundarios del actual modo de - producción capitalista como lo es el de la penuria de la vivienda en el país, y consecuentemente el de los asentamientos humanos irregulares.

En el caso específico del fenómeno de los asentamientos irregulares, el estado ha implementado, a partir de la década de los setentas, políticas dirigidas a la regularización de la -

liquidados, sino solamente ... desplazados, la misma necesidad económica que los había hecho nacer en un lugar los reproduce más allá ..."2/

Con base en lo expuesto se puede afirmar por un lado, que en el actual orden económico los asentamientos humanos irregulares continuarán siendo la forma dominante a través de la cual la población de bajos ingresos podrá satisfacer sus necesidades mínimas de habitat urbano. Ello pese a la intervención estatal que, a través de sus "soluciones" genera invariablemente de nuevo el problema.

Por otro lado, la existencia del fenómeno de los asentamientos irregulares no es una consecuencia del azar; es una institución necesaria al sistema que no podrá desaparecer más que cuando todo el orden social que la ha generado sea transformado de raíz.

APENDICE.

PLANO 1

PLANO 2

Departamento del Distrito Federal y el D.I.F. Es importante aclarar que aún para la población que tiene acceso a los servicios de salud, este equipamiento resulta deficitario.

Por otro lado cabe señalar que el 58% de los hospitales de servicio público se ubica en el área metropolitana de la ciudad, hecho que constituye un elemento más de atracción poblacional de la ciudad.

- AGUA

En cuanto a la distribución de agua potable, el 72.8% de la población citadina contaba, para 1970 y según datos censales, con el servicio por toma domiciliaria; el 21% con hidrantes públicos y un 5.5% tenía acceso al agua por medio de carros-tanques.

La magnitud del problema se ha intensificado si se tiene en cuenta que actualmente los recursos de la cuenca hidrológica del Valle de México ya no son suficientes ante la creciente demanda, - de aquí que se haya tenido que recurrir a fuentes externas ubicadas a grandes distancias de - la ciudad encareciéndose espectacularmente el - costo del servicio.

Al respecto Alejandra Moreno afirma que "otra - forma de protesta son las causadas por la falta de servicios urbanos, en Marzo de 1977 el Departamento del Distrito Federal informo que 1.5 millones de personas carecían de tomas domiciliarias. Esta desigualdad en el acceso al consumo del agua se ve con toda claridad; 40 litros por hora al día en las zonas proletarias, contra - 230 litros hora al día en las residenciales."2/

Para 1978 se estimo que carecían del servicio - instalado de agua potable, 1.2 millones de habi

2/ MORENO T. ALEJANDRA " LA CRISIS EN LA CIUDAD" EN MEXICO, HOY, GONZALES C.P. Y FLORESCANO E. SIGLO XXI, MEXICO, 1979, PAG. 171

tantes los cuales se hallaban ubicados principalmente en zonas que carecían de infraestructura o presentaban deficiencias.

#### - DRENAJE

El drenaje constituye, junto con el agua, uno de los servicios de mayor repercusión social y económica en el funcionamiento de la ciudad.

Ante la creciente demanda de este servicio se han construido importantes obras públicas entre las que destaca el llamado sistema de drenaje profundo, cuya existencia no pudo satisfacer la necesidad de drenaje de la población citadina.

Así, para fines de la década de los setentas, cerca de 2 millones de habitantes se hallaban desprovistos de este servicio, fundamentalmente en colonias populares.

El hecho de que alrededor del 22% de la población citadina carezca de drenaje constituye un grave problema si se considera que este servicio es fundamental para la salud de los habitantes urbanos.



### III. ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN LA CIUDAD - DE MEXICO

#### 3.1 PRINCIPALES CONSIDERACIONES

Al igual que las demás metropolis , la ciudad-  
de México tiene por objeto ofrecer al capital-  
las condiciones necesarias para su reproduc -  
ción, adquiriendo así las contradicciones inhe-  
rentes a dicho capital.

Una de estas contradicciones la constituye la-  
existencia de los llamados asentamientos irre-  
gulares.

" A partir de 1940 se da un desplazamiento ma-  
sivo de migrantes hacia los centros urbanos -  
que, ante la incapacidad del sistema para asi-  
milarlos y la ausencia de planes reguladores,-

de lugar a la aparición de asentamientos espontáneos". 1/

Ubicados en las ciudades estos inmigrantes suman a la fuerza de trabajo de la población urbana, integrando el llamado ejército industrial de reserva en forma de desempleados y subempleados, en la medida en que el desarrollo industrial es incapaz por cuestiones objetivas, señaladas en el capítulo I, de ofrecerles empleo.

1/ Montaña Jorge: "Los pobres de la ciudad en los asentamientos espontáneos", México siglo XXI Ed, 1979 Pág. 32

Las últimas décadas han evidenciado esta incapacidad cuyo surgimiento se remite a la forma concreta asumida por el capital industrial, a saber: "control homogenico del capital extranjero estructura monopolica, alta intensidad de capital, baja utilización de la maquinaria y - el equipo instalado y por lo tanto baja utilización de la fuerza de trabajo". (2)

Actualmente se estima que cerca del 50% de la población vive en estas condiciones y que de - continuar la tendencia de asentamientos irregulares, para el año 2,000 la ciudad de México - será la más pobre a nivel mundial.

(2) E. PRADILLA Y C. JIMENEZ "ARQUITECTURA, URBANISMO Y DEPENDENCIA COLONIAL", EN REVISTA DE ARQUITECTURA AUTOGOBIERNO NO. 1 1976, ENA/UNAM. MEXICO

Al respecto generalmente se afirma que los habitantes de las ciudades perdidas o asentamientos irregulares, son la causa de la problemática de insuficiencia y deterioro del equipamiento urbano de la ciudad, pues con el objeto de tener acceso a trabajos callejeros, hacen uso de los servicios más allá de su capacidad deteriorandolos hasta su degeneración total.

Esta afirmación no considera que la existencia de los grupos mal llamados "marginados" son una necesidad objetiva del sistema que los origina y dentro del cual funcionan y que en este sentido tienen derecho a reclamar, y si no a utilizar los servicios urbanos que resulten necesarios para su reproducción.

Como prueba de la magnitud del problema de los asentamientos irregulares y según fuentes oficiales, para 1977 existían 846 asentamientos irregulares en el país. De la población comprendida en estos asentamientos, el Distrito Federal abarcaba 4 millones de personas viviendo en predios jurídicamente irregulares.

### 3.3 EJIDOS Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES

La creciente expansión urbana que, a partir de los años sesentas, ha manifestado la ciudad de México se ha realizado a través de la ocupación de terrenos ejidales ubicados en la ciudad. Cabe señalar que esta expansión se ha caracterizado por asumir un carácter ilegal con relación a la tenencia de la tierra debido a que generalmente es llevada a cabo por población de escasos recursos.

Esta situación se ha traducido en un proceso - de invasión-ocupación que ha generado una cons - tante situación conflictiva entre los ocupan - tes y los interesados en los terrenos, a saber; el ejidatario o el agente inmobiliario.

Este problema es descrito por Blanco Sánchez - de la siguiente manera "Muy complejo y serio - es el problema de los asentamientos humanos - irregulares en los grandes centros, cuyo incon - tenible crecimiento (a partir de 1956) agudizó el conflicto de la tenencia de la tierra dota - da a ejidos y comunidades indígenas, así, por - carecer de una política sistemática, rectora - del desarrollo urbano, la propiedad social, - ejidal o comunal, ha ido desapareciendo, por - la fuerza, en aquellos asentamientos causados - por la invasión de familias pobres urgidas de - un hogar y por corrupción en los fraccionamien - tos ilegales, cuyos beneficiarios han sido li - deres agrarios..."<sup>3/</sup>

<sup>3/</sup> "CRECIMIENTO ANARQUICO EN LA CIUDAD", EN EXCELSION, 16 AGOSTO DE 1978

Particularmente en el caso del Distrito Federal, son cinco las delegaciones, que hasta 1972, habían acusado invasión en sus terrenos ejidales.

SITUACION EN LOS EJIDOS EN 5 DELEGACIONES DE D.F. EN 1972.

DELEGACION	DOTACION ORIGINAL (M <sup>3</sup> )	SUPERFICIE OCUPADA POR ASEN. LIBRE	%
GUSTAVO A. MADERO	1,515	923	60
VILLA OBREGON	180	107	59
IZTAPALAPA	3,344	1,738	51
AZCAPOTZALCO	691	87	27
MAGDALENA CONTRERAS	4,105	878	27

FUENTE: S.A.H.O.P.

Con relación al Estado de México, de 1960-1970 se presentó un crecimiento espectacular en sus municipios colindantes con el Distrito Federal, debido entre otros factores a que paralelamente con el inicio de la industrialización en el Estado, hacia mediados de los años cincuentase limitó (mediante una política gubernamental) la formación de colonias en el Distrito Federal, estimulando indirectamente la invasión del área urbana de la ciudad sobre los municipios del Estado de México colindantes a ella.

Así para 1970 los municipios del Estado de México conurbados con la Ciudad de México, de tener 308 mil habitantes en 1960, pasaron a concentrar cerca de 2 millones de habitantes, en este sentido las concentraciones más externas de asentamientos irregulares se localizan al poniente y norte de la ciudad en los municipios de Naucalpan, Zaragoza, Tlalnepantla y Tultitlán pertenecientes a dicho Estado.



### 3.4 INTERVENCION ESTATAL: CORETT

Ante el problema de los asentamientos irregulares, la intervención del Estado se ha dirigido hacia la creación de ciertos organismos cuyo - objetivo se centra en atacar este problema mediante instrumentos legales y políticas destinados a regular la tenencia de la tierra; evitar ocupaciones ilegales de terrenos de propiedad ejidal, comunal o de particulares; y, a - contribuir en general al mejoramiento de la vida de los legítimos poseedores de predios y - sus familias. Bajo este enfoque se ha pretendido favorecer el crecimiento homogéneo de las - zonas urbanas así como contribuir al bienestar de los habitantes de terrenos y fraccionamientos debidamente regularizados, al facilitarles la construcción o remodelación de sus viviendas.

Para el cumplimiento de estos propósitos, entre 1971 y 1976, surgieron organismos tales como INDECO, FIDEURBE y CORETT entre otros, siendo este último el que por la magnitud de sus acciones resulto de mayor importancia en el intento de solucionar el problema de los asentamientos irregulares.

El 30 de Diciembre de 1974 el Diario Oficial publicó la formación de la comisión para la regularización de la Tenencia de la Tierra (CORETT), planteándolo como un organismo encargado tanto de la expropiación y regularización de los asentamientos humanos en terrenos ejidales, como de la creación de reservas territoriales para el futuro.

Las atribuciones asignadas a este organismo fueron:

- 1) Programar la disponibilidad de espacios libres para el debido crecimiento urbanístico de las poblaciones evitando futuros asentamientos irregulares en áreas contiguas ya regularizadas.
- 2) Promover la creación de fraccionamientos urbanos y subrbanos, y:
- 3) Promover ante la banca oficial y privada el otorgamiento de (prestamos a bajo interés)-créditos blandos en favor de particulares)-avuinados en zonas o fraccionamientos ya regularizados, las cuales sean susceptibles de programas colectivos de construcción de vivienda o de remodelación de las mismas.

Sin embargo en la práctica sus funciones se restringieron a la regularización ello debido, entre otras razones, a que con la crea-

ción de la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP) en 1979, sus objetivos se vieron redefinidos, orientando - sus responsabilidades únicamente a la regularización en el marco de una estrecha coordinación con otras dependencias y organismos.

En el siguiente capítulo se analizará, entre otros puntos, como funciona CORETT en la - - practica, así como sus efectos.

#### IV. ESTUDIO DE CASO: COL. 10 DE ABRIL.

##### 4.1 ANTECEDENTES GENERALES

En la década de los años cincuentas, el Gobierno del Estado de México estableció políticas - encaminadas a otorgar todo tipo de facilidades a la industria para su ubicación en los municipios aledaños a la Ciudad de México.

Entre 1950 y 1980 el sector industrial del Estado de México observó un crecimiento promedio anual de 10.5%, mayor al promedio nacional<sup>1/</sup> Al respecto el Censo Industrial de 1975 registró en la entidad 9,037 industrias las cuales brindaron ocupación a 780,684 trabajadores. Asimismo señala que el mayor porcentaje de industrias de transformación en este Estado está representado por productos químicos, alimenticios y por la fabricación y reparación de productos metálicos.

El crecimiento industrial que presenta el Estado de México lo ha llevado a ocupar, después del Distrito Federal, el mayor grado de Desarrollo Industrial, así según datos de la Nueva Estrategia de Desarrollo Estatal, para 1980 esta entidad participó con el 20% de la producción Industrial Nacional.

<sup>1/</sup> DATOS TOMADOS DE LA "NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO-DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO 1982-1987.

Este proceso de industrialización originó migraciones hacia el Area Metropolitana de la Ciudad de México, estimándose que de 1940 a 1970 esta zona recibió más del 60% de la migración rural urbana del país. Fenómeno que explica el acelerado crecimiento demográfico en el Estado de México. Así, en la década 1950-1960 la tasa de crecimiento poblacional en la entidad, fue del 3.1% anual, semejante a la nacional para ese período; para 1960-1970 la tasa se elevó al 4.3%; en la década 1970-1980 ascendió a 7%, presentando una población total para este último año de 7.5 millones de habitantes aproximadamente. 2/

2/ IDEM PAG. 15

El acelerado proceso de industrialización que experimentó el Estado de México no obedeció - a una estrategia de Desarrollo Industrial, - sino a la conveniencia de las empresas industriales de ubicarse lo más cerca posible del Distrito Federal, obteniendo con ello las ventajas de las economías de escala. En este sentido no se contemplaron los problemas de carácter social que resultarían de este proceso, los cuales actualmente y ante su gravedad, - son objeto de múltiples planes y programas estatales que pretenden darles solución, tal es el caso de los planes de vivienda, de los programas de regularización de la Tenencia de la Tierra, generados ante la magnitud de la problemática planteada por los asentamientos - - irregulares en el Estado.

Es importante destacar que en este ámbito, Naucalpan constituye un claro ejemplo de la - concentración y problemática urbanas que acusa el Estado de México.

#### 4.2 ORIGENES

En 1929 y por dotación del Gobierno Federal, se constituyó el ejido de San Juan Tlilhuaca, el cual abarcó tanto terrenos correspondientes al Estado de México en el Municipio de Naucalpan, como algunas zonas del Distrito Federal pertenecientes a la Delegación Azcapotzalco.

A partir de la década de los cincuentas y dentro del proceso de invasión de ejidos por la ciudad (consecuencia del Desarrollo Industrial), los ejidatarios de San Juan Tlilhuaca iniciaron el proceso de enajenación de su ejido, a través de la venta ilegal de sus terrenos. Este hecho dio lugar a la existencia de colonias urbano ejidales al margen de la Ley, es decir a lo que se ha denominado asentamientos irregulares.



Actualmente dentro de las zonas industriales más importantes de la ciudad, lo que fuera el ejido de San Juan Tlilhuaca cuenta con cuatro asentamientos irregulares: Tierra Nueva, Providencia y San Pedro Xalpa, ubicados en la Delegación Azcapotzalco; y, la colonia 10 de Abril localizada en los límites del Municipio de Naucalpan con el Distrito Federal.

#### 4.3 LOCALIZACION

Ubicada en el Municipio de Naucalpan, la colonia 10 de Abril ocupó una zona de aproximadamente 6 cuadras de largo por 5 de ancho.

Al norte colinda con la calzada de San Agustín, al sur con la calzada Echegaray, al este con el río de los remedios y al oeste con la calzada de las armas. (Ver plano 2).

En la zona este se ubica la colonia Pastores, la cual se halla integrada por clase media, - alta y, a diferencia de la 10 de Abril, cuenta on todos los servicios: Iglesia, Escuela Pú - blica, Centro Comercial, parque recreativo, - Agua Potable, Pavimentación, Drenaje, etc. El tipo de vivienda es unifamiliar con un eleva - do costo del terreno. Cabe mencionar que - - estas colonias se hallan divididas por el río de los Remedios. (Ver plano 1).

Hacia el norte se encuentra un colegio de pa - ga "Instituto Juventud", unas caballerizas y - el Vaso de Cristo (zona desértica de propie - dad federal que en tiempo de lluvia forma una especie de laguna).

Al oeste y dentro de la Delegación Azcapotzal - co se localiza la colonia Providencia (origi - nada por un asentamiento irregular), un pan - teón llamado "San Isidro" y unos campos de te - rraceria que los sábados y domingos se utili -

zan para juegos de fut-ball popular. (Ver - plano 1).

Finalmente, al sur se situa un conjunto Residencial con predominio de la vivienda unifamiliar, el cual se halla bardeado, para su protección y exclusividad.

Es importante señalar el hecho de que la colonia 10 de Abril, debido a su condición irregular, no existe en mapas oficiales de la ciudad, ello a pesar de que su origen se remonta a la década 1930-1940 y de que su población no fue de invasores o paracaidistas, pues como se menciono anteriormente, adquirieron sus terrenos a través de un proceso de venta, aunque este fue ilegal.

#### 4.4 ASPECTOS ECONOMICOS

La actividad económica de la colonia es el comercio el cual esta integrado desde los llamados

tendajones (puestos improvisados en las puertas de las vecindades) ubicadas principalmente al interior de la colonia hasta locales - con un capital considerable localizados en la parte que limita con la calzada de las armas, zona de favorable ubicación para el comercio.

Con respecto a la distribución de la población económicamente activa (P.E.A.) de la colonia y con base en la muestra estudiada, el 31.7% corresponde al sector secundario, mientras que el 68.3% pertenece al sector terciario. (Ver cuadro 1).

La mayor parte de la P.E.A. dedicada al sector servicios se integra por albañiles, vendedores ambulantes y sirvientas.

En el sector secundario los trabajadores son absorbidos por la zona industrial de la naranja y alce blanco y por la compañía tabacalera.

Es importante destacar que en general las condiciones de contratación para los trabajadores es poco favorable. Prueba de ello son los contratos "temporales" que la compañía tabacalera utiliza para impedir que la mayor parte de sus trabajadores "hagan antigüedad" y obtengan sus trabajadores la planta definitiva con sus prestaciones correspondientes, obviamente esta situación remite a los trabajadores a una gran inseguridad con relación a su trabajo, profundizando aún más la explotación de que son objeto. Al respecto, en la muestra estudiada se identificó un 8.4% de obreros que presentaban esta situación.

En cuanto a la distribución del ingreso, la mayor parte de la P.E.A, 65% gana hasta una vez salario mínimo; el 21.7% de una hasta dos veces salario mínimo. (Ver cuadro 1).

El hecho de que la mayor parte de la población gane hasta una vez salario mínimo, da

## DISTRIBUCION DE INGRESO

## SEGUN ACTIVIDAD ECONOMICA

INGRESO ACTIVIDAD	SECTOR SECUNDARIO		SECTOR TERCARIO			TOTAL
	OBRERO % BASE	OBRERO % EVENTUAL	COMERCIO %	SERVICIOS %	EMPLEADO %	
MENOS DEL SALARIO MINIMO	3.3 2		6.7 4	15.0 9	3.3 2	28.3 1
UNA VEZ SALARIO MINIMO	13.3 8	8.4 5	6.7 4	3.3 2	5.0 3	36.7 2
MAS DE UNA Y MENOS DE 2 VECES SALARIO MINIMO	6.7 4		3.3 2	8.4 5	3.3 2	21.7 13
2 VECES Y MENOS DE 3 SALA RIO MINIMO			6.7 4		1.6 1	8.3 5
DE 3 VECES EN ADELANTE SALARIO MINIMO			5.0 3			5.0 3
TOTAL	23.3 14	8.4 5	28.4 17	26.7 16	13.2 8	100.0 60

FUENTE: ENTREVISTA A 60 JEFES DE FAMILIA.

cuenta del bajo nivel económico que presenta la población de la colonia 10 de Abril, situación que a su vez explica su imposibilidad de obtener un habitat urbano con un mínimo de bienestar.

Por otro lado es importante hacer notar que la distribución del ingreso en la colonia, presenta una estructura piramidal; gran cantidad de la población con bajos ingresos y un reducido número con altos ingresos (Ver cuadro 2).

#### 4.5 ASPECTOS DEMOGRAFICOS

Según estimaciones de la Comisión para la regularización de la Tenencia de la Tierra, para 1980 la población de la colonia ascendía a 13 mil habitantes. Para 1983, aplicando la tasa de crecimiento del 7% anual identificada para los municipios conurbados del Estado de México, la población alcanzó cerca de 16 mil habitantes.

Cabe recordar que como la colonia no está registrada en el censo de 1970, no existen cifras oficiales en cuanto al número de habi-  
tantes.

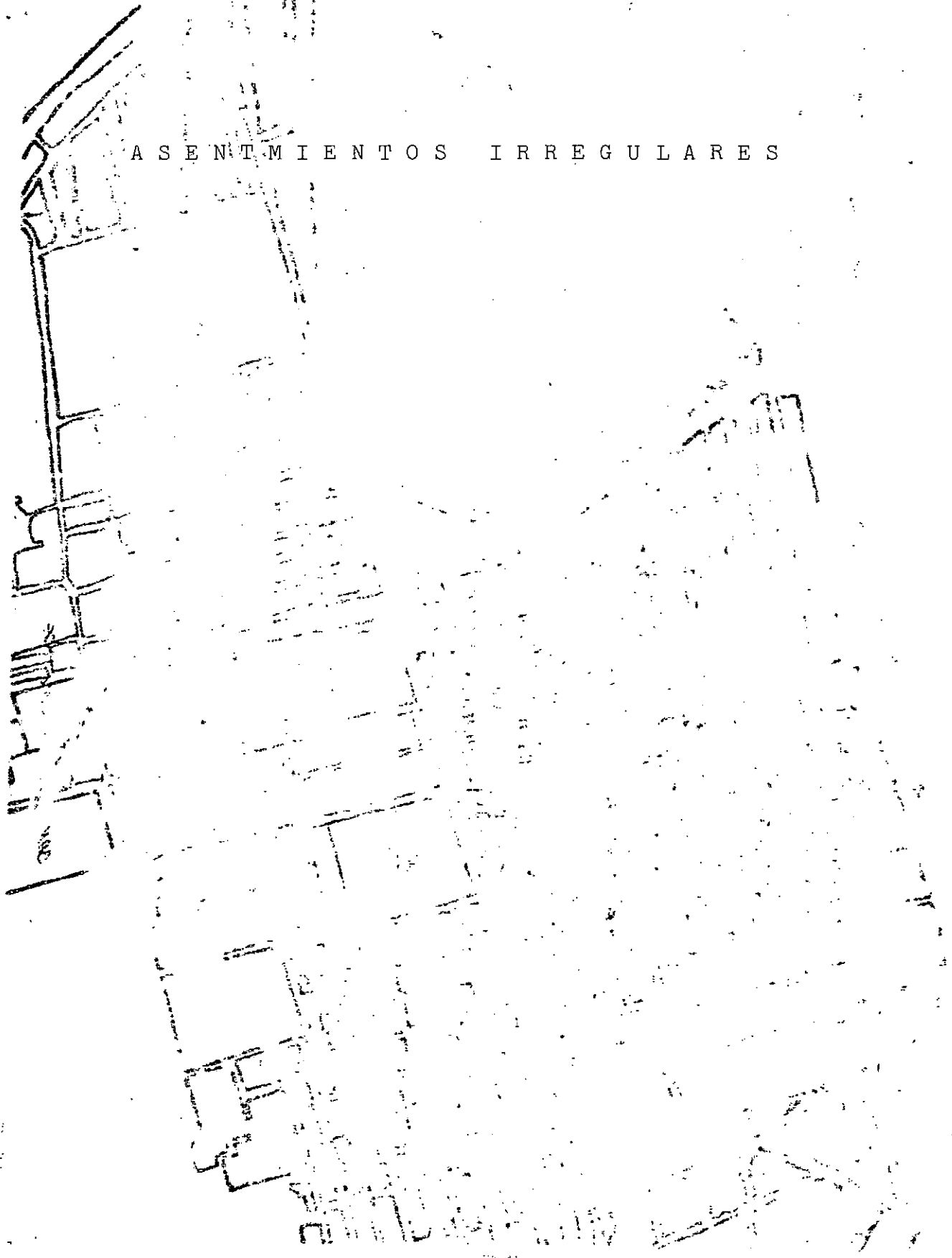
Con relación a la estructura familiar de la colonia, el número de miembros por familia - que en promedio arrojó la muestra entrevista-  
da fué del orden de 7.2 cifra elevada si se considera que... " el número promedio de miembro  
s por familia para áreas urbanas se estima de 5.6." 3/

Por otro lado el Consejo Nacional de Población (CONAPO) afirma que existe una relación directa entre el número de hijos por mujer y la educación escolar que presentan las mujeres así,... se observa que aquellas que no poseen ningún tipo de instrucción tienen en promedio

3/ B. GARCIA, H. MUÑOZ Y O. DE OLIVERA, OPUS  
CIT. PAG. 31.



ASENTAMIENTOS IRREGULARES



AVENIDA GUSTAVO BAZ

ZONA INDUSTRIAL

ALCE BLANCO

COLONIA PASTORES

COLONIA 10 de ABRIL

SAN PEDRO XALPA

CANPOS DE  
FUT-BALL.

PANTEON

CANPOS L.  
FUT-BALL

PANTEON

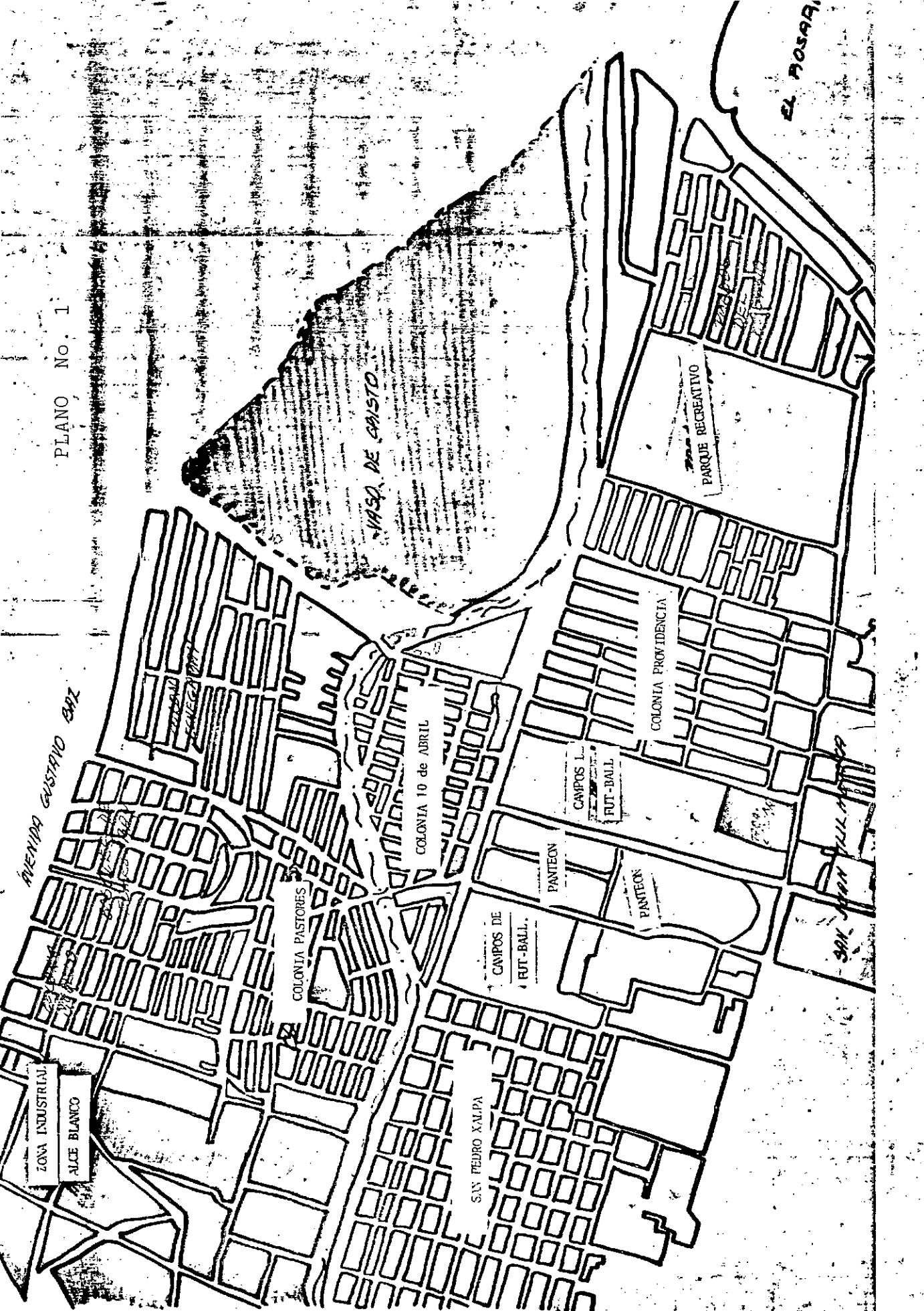
COLONIA PROVIDENCIA

PARQUE RECREATIVO

LAGO DE CAISTO

EL ROSARIO

SAN JUAN XALPA





Lojkine Jean "El marxismo, el Estado y la cuestión urbana"  
Siglo XXI editores, 1979.

Engels Federico "Contribución al problema de la vivienda",  
URRS. Ed. Progreso, 1980.

Topalov Christian. "Capital Et Propriété Foncière. CSU Paris,  
1973.

## BIBLIOGRAFIA

Jorge Montaña. Los pobres de la ciudad en los asentamientos espontáneos. Ed. Siglo XXI.  
1976.

Emilio Pradilla y Carlos Jiménez. Arquitectura, urbanismo y dependencia. Rev. de Arquitectura Autogobierno # 1 Méx.

Lomnitz Larissa. Cómo sobreviven los marginados. Méx. Siglo XXI, 1975.

Unikel Luis. La dinámica del crecimiento de la ciudad de México. Ed. Fundación para estudio de la población. Méx. 1972.

Marx Carlos " El capital crítica a la Economía Política" Tomo I. México. F.C.E.

"Nueva Estrategia de Desarrollo". Gobierno del Estado de México 1982-1987.

García, Muñoz y Olivera "Hogares y Trabajadores en la Ciudad de México". El Colegio de México.